

## 初歩の初歩

能動的サイバー防御法案  
とはなにか

スマホの中身が覗かれる？

2025/4/17

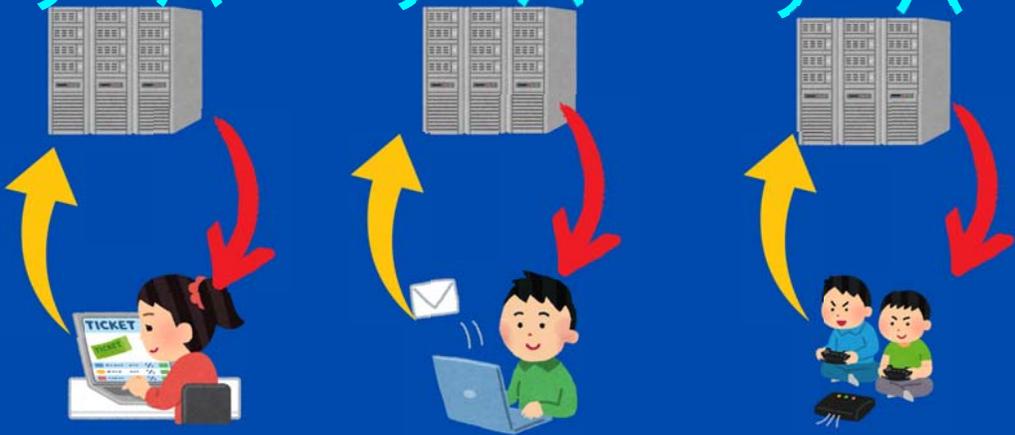
NPO法人 情報公開市民センター 内田隆

## サーバーとは

サーバー(SERVER)  
データやサービスを  
提供するコンピューター

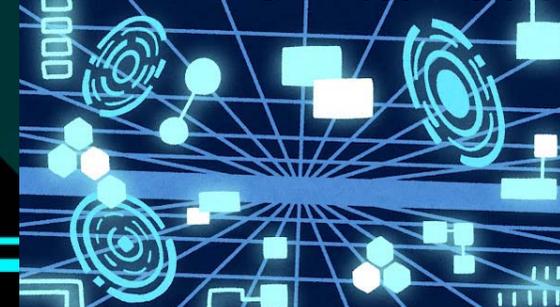


WEBサーバー      メールサーバー      ゲームサーバー



## サイバーとは

サイバー(CYBER)  
インターネットやコンピューターに  
関すること全般を指す言葉



サイバー  
攻撃

サイバー  
セキュリティ

サイバー  
空間



サイバー攻撃とは

インターネットやコンピューターを使って、他人のデータを盗んだり、システムを壊したりする行為

※「サイバー攻撃」と「サイバー犯罪」の違いは？



DDoS  
攻撃

フィッシング  
詐欺

ランサム  
ウェア



名古屋港サイバー攻撃事件

2023年7月4日、名古屋港コンテナターミナルがサイバー攻撃を受け、3日間物流がストップ



物流  
ストップ



自動車  
工場停止



アパレル  
業界混乱



LOCKBIT

国際的なハッカー集団  
『LOCKBIT』。ランサムウェアを  
販売する“犯罪ビジネスモデル”  
「私たちは非政治的」明言



名古屋港サイバー攻撃事件

国土交通省は  
情報セキュリティ対策の強化を検討

国土交通省



有識者会議の提言

・24/11/29 サイバー安全保障分野での  
対応能力の向上に向けた有識者会議

約70のサイバー防御策を提言



## 国家が背景？の攻撃

公安調査庁担当者の発言

- ・A国 情報窃取・諜報活動
- ・B国 不正な金銭獲得
- ・C国 システムの破壊・妨害
- ・AI技術の悪用

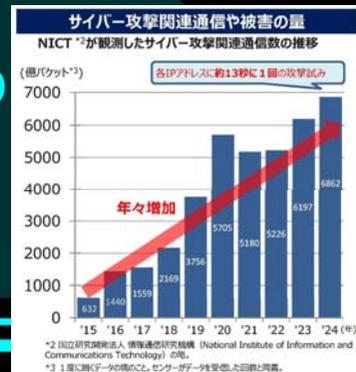
## ロシアのサイバー攻撃

公安調査庁担当者の発言

以前、ロシアはウクライナの電力システムをサイバー攻撃で破壊  
→ウクライナはシステム、人を入れ替えてここ3年くらいは比較的防御している

## 能動的サイバー防御法案

- ・2025年2月 内閣官房サイバー安全保障体制整備準備室
- 「質・量両面でサイバー攻撃の脅威は増大している」
- 「99%以上が海外発信」
- 「13秒に1回の攻撃試み」



## 能動的サイバー防御法案

- ・25/2/7 政府は「能動的サイバー防御法案」を国会に提出
- 有識者会議の提言のうち20-30を取り入れる

## 能動的サイバー防御法案

柱は3つ

- 1)官民連携
- 2)通信情報の利用
- 3)無害化措置

## 1)官民連携

政府と民間の情報流通を促進させる

- ・基幹インフラ事業者による  
インシデント報告等
- ・情報共有・対策のための協議会の設置
- ・脆弱性対応の強化

## 2)通信情報の利用

- ①外外通信の分析(同意によらない)
  - ②外内通信の分析(同意によらない)
  - ③内外通信の分析(同意によらない)
  - ④基幹インフラ事業者等との協定に  
基づく通信情報の取得
- ※自動的な方法による機械的情報の選別

## 3)無害化措置

- ①サイバー攻撃が行われると認められ
  - ②放置すれば重大な危害発生おそれ  
警察庁長官が指名した警察官が
- ・攻撃関係サーバー管理者へ措置命令
  - ・攻撃関係サーバーへの措置を自ら実施  
(攻撃プログラムの停止・削除など)

### 3)無害化措置

サーバーが**海外**の場合

- ・外務大臣との**事前協議**
- ・独立機関の承認、警察庁長官等の指揮  
(承認を得るいとまがないと認める  
**特段の事由**がある場合:**事後通知**)

### 3)無害化措置

- ①**重要サーバー**に対する**サイバー攻撃**
- ②**外国政府背景**とする主体 **高度な攻撃**
- ③**自衛隊**が対処する**特別な必要**  
**自衛隊**及び**米軍サーバー**警護する**自衛官**が  
**無害化措置**を実施

### 第三者機関

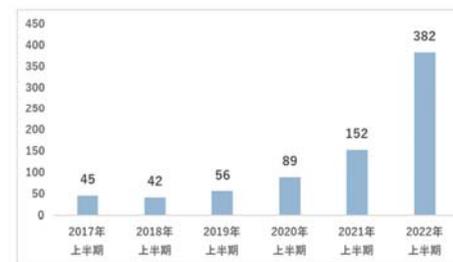
**サイバー通信情報監理委員会**  
(独立機関)の設置

- ・外内、内外通信取得に際して**審査・承認**
- ・通信情報の取扱の**継続的な検査**  
無害化措置に際しての**審査・承認**

### サイバー攻撃は増えてる？

サイバー攻撃公表件数の推移

JNSA



**着実に年々、  
増えている**

特定非営利活動法人  
日本ネットセキュリティ  
協会 2024.7.18  
・サイバー攻撃を受け  
るとお金がかかる  
～インシデント損害額  
調査レポートから考え  
るサイバー攻撃の被害  
額～ より引用

## サイバー攻撃は増えている？

### 2-1. 不正アクセス届出件数

#### 2-1-1. 年別推移

2024年に寄せられた不正アクセス届出は、年間で前年の243件より77件(約31.7%)少ない、166件の届出があった。このうち、実被害があった届出は132件であり、全体の約79.5%を占めた。



図 2-1: 不正アクセス届出件数の年別推移

2025年2月26日  
独立行政法人情報処理推進機構 セキュリティセンター  
コンピュータウイルス・不正アクセスの届出状況 より引用

## サイバー攻撃の原因は？

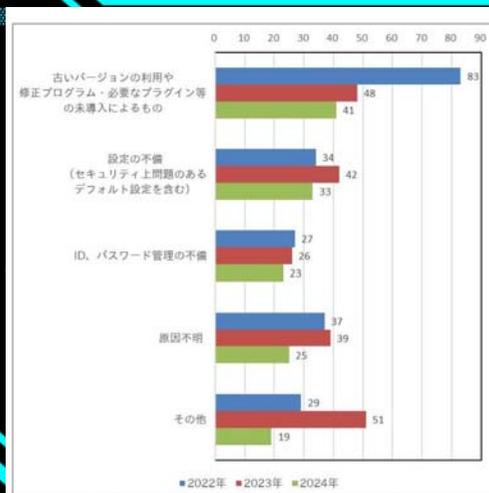


図 2-7: 不正アクセス原因別件数の推移 (2022～2024年)

2025年2月26日  
独立行政法人情報処理推進機構 セキュリティセンター  
コンピュータウイルス・不正アクセスの届出状況 より引用

## 1)官民連携

- すでに鉄道、航空、輸送、金融、電気、ガス、水道、放送など**53社213事業所**(基幹インフラ事業所)が契約済み 政府と連携
- 企業秘密を含む設備・プログラム・システムなどの企業情報が政府によって強権的に吸い上げて一元的に集中管理**

## 2)通信情報の利用

- 国外の大手多国籍企業(Gmailなど)のサービス利用**
- 国外のVPNサービス利用**  
→外内通信に該当する可能性  
(**全ての情報が国に取得される**)

## 2)通信情報の利用

- ・自動的な方法による機械的情報の選別の実施 機械的情報選別  
→脅威の判定に**本文が必要では？**
- ・取得した通信情報の厳格な取扱  
不要な取得情報の**抹消**→**検証なし**

## 3)無害化措置

- ・警察が無害化措置を実施  
→相手国の主権侵害
- ・**自衛隊**が無害化措置を実施  
→**集団的自衛権の行使にも**

## タリン・マニュアル2.0

- ・サイバー攻撃に関する  
国際法のルール 専門家が検討  
1.0 有事(戦争)  
2.0 平時  
本法案はタリンマニュアルの  
要件を満たしていない



## ドイツでは違憲判断

- ・ドイツ連邦憲法裁判所 2024/10/8決定  
「比例原則の観点において全面的には  
正当化されず、基本法第10条第1項に  
保障する**通信の秘密を侵害すると判断**」

## 衆議院での修正

2025/3/19 法案趣旨説明

- ・憲法が保障する『通信の秘密』を不当に制限しないと明記
  - ・政府が取得した通信情報の件数等を独立機関が国会に報告
- 4/8 衆議院本会議可決

## やましいことがなければ？

- ・憲法21条2項  
「通信の秘密は、これを侵してはならない」
- ・通信傍受法 一定の犯罪のため必要  
裁判所が令状を発する必要あり
- ・内部告発者捜しに使われる？  
(兵庫県告発文書問題)

## 大垣警察市民監視事件

- ・2024/9/13 名古屋高裁判決  
「『通常行っている警察業務』であるとするれば大きな問題」  
「私人が自らの行動に対する心理的抑制が働き、少なくとも自由な情報発信に対する事実上の制約が生じることは明らか」

## 名古屋市情報公開人物調査

- 2025/4/17 読売新聞スクープ
- 23年2月 名古屋市男性が情報公開請求・審査請求
- 24年1月 市政情報室長 氏名をネット検索  
消費生活課長に「どのような人物か」探るよう依頼  
男性の職場職員と接触 人物像聞き出す
- 24年3月 男性が市を追及 違法収集判明

## 法案提出の背景

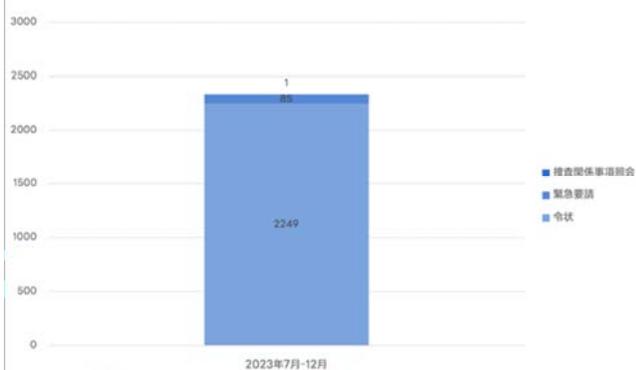
- ・アメリカからの要請 ファイブ・アイズとの共有  
(米、英、カナダ、オーストラリア、ニュージーランド)  
サイバー分野に関する米軍の手先に  
Volt Typhoon事件(グアム米軍基地)  
裁判所の令状を取って対処  
※スノーデン事件で判明したこと

## 法案提出の背景

- ・国内の『治安維持』市民活動監視？
- ・政府高官監視？
- ・内部告発者監視？
- ・ローン・オフエンダー対策？
- ・経済界からの要請

## LINEヤフー

受領件数



捜査機関等からのユーザー情報  
開示要請に関する透明性レポート  
<https://www.lycorp.co.jp/ja/privacy-security/privacy/transparency/reports/2023h2/>

## 今後の予定

- ・2025/4/18参議院で審議開始予定
- ・本国会で成立？
- ・各地で反対運動  
ネットで学習会録画が見れる
- ・「サイバースパイ・サイバー攻撃法案」

## まとめ

あなたは「国」を信じますか？

- ・野党の弱腰
- ・マスコミの追及不十分
- ・市民の無関心と理解する能力不足
- ・情報戦に対抗するには  
あなたに何ができるか